

三、机械制造业高质量发展

（一）工业和信息化部等七部门关于印发《机械行业稳增长工作方案（2023—2024 年）》的通知

工信部联通装（2023）144 号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团工业和信息化、财政、农业农村、商务、药监主管部门，海关总署广东分署、各直属海关，金融监管总局各监管局：

现将《机械行业稳增长工作方案（2023—2024 年）》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

工业和信息化部

财政部

农业农村部

商务部

海关总署

金融监管总局

国家药监局

2023 年 8 月 17 日

解读：《机械行业稳增长工作方案（2023—2024年）》

近日，工业和信息化部联合财政部、农业农村部、商务部、海关总署、金融监管总局、国家药监局6个部门印发《机械行业稳增长工作方案（2023—2024年）》（工信部联通装〔2023〕144号，以下简称《工作方案》）。为便于理解《工作方案》，做好贯彻实施工作，现将有关内容解读如下：

一、出台背景

中央经济工作会议提出2023年要“突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作”。中央政治局会议强调，要坚持稳中求进工作总基调，着力扩大内需、提振信心、防范风险，不断推动经济运行持续好转。

机械行业是为国民经济、国防军工和民生事业发展提供技术装备的基础性和战略性新兴产业，是支撑国家制造能力和综合国力的重要基石，是稳住工业经济大盘的“压舱石”，承担促进行业技术进步和工艺水平提升，满足人民美好生活需要的重要任务，涉及制造业、建筑业、农业、交通运输业、科研、人民生活等方方面面。当前，外部环境复杂严峻，国内需求不足，一些企业经营困难，重点领域风险隐患较多，机械行业发展面临新的形势，行业稳增长压力较大。

工业和信息化部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，会同财政部等7个部门研究制定机械行业稳增长工作方案，多措并举、分业施策，着力稳住重点细分行业，促进机械行业稳定增长，支撑工业经济增长达到预期目标。《工作方案》主要聚焦机床工具、农业机械、工程机械、仪器仪表、机器人、轨道交通装备、医疗装备、机械基础件、文化办公设备、食品包装机械、其他民用机械等11个细分行业，涉及国民经济7个大类，36个中类和108个小类。

二、指导思想和主要目标

《工作方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，力求集聚行业、企业和地方三方合力，通过高质量供给创造有效需求，强化系统思维、问题导向，多措并举、分业施策，优化供给、提振需求、稳定预期，着力稳住重点细分行业，推动机械行业运行保持在合理区间，为加快推进新型工业化，建设制造强国，全面建设社会主义现代化国家打好坚实基础。

《工作方案》提出2023—2024年，机械行业运行保持平稳向好态势，重点产业链供应链韧性和安全水平持续提升，产业发展质量效益不断增强。具体目标有：力争营业收

入年均增速 3%以上，到 2024 年达到 8.1 万亿；重点行业呈现规模稳中有升，新增长点不断涌现，企业竞争力进一步增强，供给能力显著提升；产业集群建设不断推进，培育一批具有竞争力的中小企业特色集群和 10 个左右千亿级具有国际竞争力的产业集群。

三、主要工作举措和保障措施

《工作方案》提出坚持“两条主线”、做好“四个统筹”，强化“四个动力”，从供需两侧提出 4 方面 16 个重点任务和 4 方面保障措施。

（一）关于“两条主线”。在需求侧，以提升有效需求为主线，着力扩投资、促消费、稳出口，推动制造业智能化转型升级，充分激发机械装备需求潜力。在供给侧，以全面提升供给能力为主线，强化分业施策，全力提高产业链供应链韧性和安全水平，以高质量供给引领和创造有效需求，推动供需在更高水平上实现良性循环。

（二）关于“四个统筹”和“四个动力”。一是统筹做好扩投资、促消费、稳出口，提升有效需求，做稳做强机械行业稳增长牵引力。二是统筹做好智能制造关键技术攻关、模式创新和推广应用，加快推动制造业智能化转型升级，充分释放新上或更新改造设备投资需求，做实做硬机械行业稳定增长的支撑力。三是统筹做好产业生态体系建设和提高产业链供应链韧性，创新优质装备供给，做优做精机械行业稳增长驱动力。四是统筹做好补短板、锻长板、强基础、培育新兴产业和新增长点，分业精准施策，激发工业母机等 8 个重点细分行业稳定增长活力。

（三）关于 4 方面 16 个重要任务

在持续扩大有效需求方面，针对机械行业是为其他行业提供技术装备，70%以上的需求来自基础设施建设和其他行业新上或更新改造设备投资，是稳出口主战场的特点，提出深挖国内市场潜能、着力扩大有效投资、积极开拓国际市场、搭建高水平供需对接平台等 4 个重点任务。

在推动制造业智能化转型方面，提出加快推广智能制造新模式、推动智能制造系统解决方案攻关、推进中小企业数字化转型、探索智能制造先行区建设等 4 个重点任务。

在提升高质量供给能力方面，提出稳定畅通重点产业链供应链、加快推进装备数字化发展、加强质量品牌建设、完善优质企业梯度培育体系、推进重点区域协调发展等 5 个重点任务。

在分业精准施策方面，提出补链升链推动基础装备提质增效、固链强链巩固优势产业发展势头、建链延链持续培育壮大新兴产业等 3 个重点任务，推进工业母机、仪器仪

表、农机装备、基础零部件和基础制造工艺、工程机械、轨道交通装备、医疗装备、机器人等 8 个重点细分行业稳增长。

（四）关于 4 方面保障措施。一是加大政策支持。支持装备制造企业开展关键核心技术攻关、智能化绿色化改造。发挥国家产融合作平台作用，引导金融机构加大信贷支持力度，综合运用各类金融工具，提高金融服务质效。二是加强标准供给。加强标准制修订，完善工业母机、医疗装备等标准体系，加快智能制造关键技术和行业应用标准研制。推动机械行业标准国际化。三是强化监测调度。利用“数字工信”等信息化平台加强装备工业经济运行监测，深入开展调查研究，及时协调解决行业企业发展面临的困难和问题。四是加强组织实施。强化部门协同，推动建立央地联动和会商交流机制，协调解决重大问题。鼓励地方立足实际，出台本地区稳增长针对性政策。发挥行业组织服务和支撑作用，搭建行业交流展示平台，强化供需对接。