（二）工业和信息化部关于印发制造业技术创新体系建设和应用实施意见的通知

工信部科〔2023〕122号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团工业和信息化主管部门，有关行业协会、企事业单位：

现将《制造业技术创新体系建设和应用实施意见》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

解读：《制造业技术创新体系建设和应用实施意见》

近日，工业和信息化部印发了《制造业技术创新体系建设和应用实施意见》（工信部科〔2023〕122号，以下简称《实施意见》），为更好地理解 and 执行《实施意见》，现就相关内容进行解读：

一、《实施意见》出台的背景是什么？

为贯彻落实党的二十大精神和关于推动制造业高质量发展有关决策部署，推进产业智能化、绿色化、融合化，全面把握产业技术现状，有效开展技术攻关、成果转化和先进适用技术推广，工业和信息化部组织印发《实施意见》。围绕制造业典型产品的关键技术、物料清单、重点生产企业等技术供给线，以及研发设计工具、生产制造装备、标准、质量、管理服务、关键软件等技术支撑线，构建系统化、标准化的技术体系，支撑产业基础能力建设，打造体系化竞争新优势，实现高水平产业科技自立自强，加快新型工业化进程。

二、《实施意见》的工作目标是什么？

按照谋划三年、展望五年的时间表，《实施意见》中提出两个阶段目标：第一阶段到2025年，形成一套科学适用、标准规范的制造业技术创新体系构建方法，基本建立涵盖制造业各门类重点产业典型产品的技术体系，分类分级建立短板技术攻关库、长板技术储备库及先进适用技术推广库，通过有效应用，技术体系在产业科技攻关、科技成果产业化、新技术推广应用、产业基础能力建设、产业链强链补链、产业集群发展、企业供应链管理等方面效能初步显现；第二阶段到2027年，建成先进的制造业技术创新体系，全面形成横向协同、纵向联通的技术体系网络。技术体系全面应用于产业科技攻关、成果转化和新技术推广，有效指导地方制造业技术创新和产业集聚发展，有效引导企业建立先进的研发体系和科学的供应链管理体系，为制造业科技自立自强和高质量发展提供重要支撑。

三、制造业技术创新体系的主要框架是什么？

技术体系可以用“1295”来概括，即：按照产品生产流程或产品构成划分环节，构建1套环环相扣的技术体系分析框架，围绕产业技术供给和支撑2条主线，形成关键技术、物料、企业、研发设计工具、生产制造装备、质量、标准、管理服务、关键软件9张清单，依据技术成熟度和制造成熟度模型，对比国内外差距，形成5个评价等级。

四、制造业技术创新体系如何建设、评估、更新和拓展？

技术体系建立了以建设、评估、更新和拓展为主要模式的全过程闭环管理机制。其中：

建设方面，推动按照产品生产流程或产品组成环节，梳理分析并形成关键技术、物料、企业、研发设计工具、生产制造装备、质量、标准、管理服务、关键软件 9 张清单；按照技术成熟度和制造业成熟度设置 5 个等级进行总体评价和具体评价。评估方面，根据技术体系建设的全面性、实时性、精准性、先进性等实际情况进行综合评估，适时对技术体系在支撑科技攻关、制定项目指南、项目过程管理、鉴定验收评价等应用情况开展评估。更新方面，建立技术体系信息监测服务平台，对技术体系进行动态监测，根据技术发展、产品迭代与行业应用情况，及时更新技术体系。拓展方面，针对重点行业典型产品涉及的断点和卡点，进一步深入挖掘问题和研究评估，逐步完善技术体系架构，形成环环相扣、层层深入的技术体系。

五、制造业技术创新体系主要支撑应用包括哪些？

《实施意见》中提出了 6 大方面应用，一是支撑关键核心技术攻关。建立关键核心技术攻关目录，做到全面准确，防止漏项和重复立项。同时，与科技创新重点研发计划、重大科技专项、产业基础再造工程、重大技术装备攻关工程有效衔接。二是支撑科技成果产业化。确定成果清单，分类开展成果产业化工作。形成以企业为主体，产学研协同的工作合力。加强中间试验能力建设和产业化综合保障服务。三是支撑推广先进适用技术。精准识别长板优势，形成先进适用技术推广目录，充分发挥行业组织和专业机构作用，用好标准、认证等工具。四是支撑产业技术基础能力建设。系统梳理产业技术基础能力，支撑标准制定、推广和质量检测、试验能力、计量能力、科技成果、产业信息、知识产权等能力建设。五是支撑区域产业发展。精准开展产业链补链强链，针对性开展招商引资。培育和引进优质企业，形成高水平创新型企企业梯队。统筹区域内产业基础能力，实现产业分工深化和集聚发展。六是支撑企业技术研发和供应链管理。准确评估企业技术研发和供应链管理状况，优化技术研发管理体系，有效开展技术研发，加强供应链管理，建立健全风险预警和防控机制。

六、为顺利推进《实施意见》落地实施，有哪些保障措施？

一是加强统筹协调。建立央地协同、多方联动的工作机制，统筹龙头企业、行业协会、产业联盟、高校、科研院所、专业智库等力量，形成工作合力。二是强化基础保障。加强产业技术基础服务平台、重点实验室、标准化技术机构等支撑能力，开展多层次的技术体系构建方法和应用培训。三是注重数据安全。建立先进的数据安全管理体系，按

规定进行分级分类管理，定期对技术体系建设和应用工作开展数据风险评估。四是推进开放合作。强化跨地区、跨行业、跨部门技术体系共建共享与交流合作，促进产业链上下游深度协作、创新资源优势互补。加强国际技术交流合作和市场、规则等方面软联通。