

（四）工业和信息化部关于印发《工业领域数据安全能力提升实施方案（2024-2026年）》的通知

工信部网安〔2024〕34号

各省、自治区、直辖市、计划单列市及新疆生产建设兵团工业和信息化主管部门，有关行业协会，有关企业，部属有关单位，部属各高校：

现将《工业领域数据安全能力提升实施方案（2024-2026年）》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

工业和信息化部

2024年2月

解读：《工业领域数据安全能力提升实施方案（2024-2026年）》重点问题回应

发布时间：2024-02-26 12:26 来源：网络安全管理局

近日，工业和信息化部印发《工业领域数据安全能力提升实施方案（2024-2026年）》（工信部网安〔2024〕34号），（以下简称《实施方案》）。现就重点问题回应如下：

一、《实施方案》出台的背景和目的是什么？

数据是数字经济时代的关键新型生产要素，与国家经济运行、社会治理、公共服务等方面密切相关，保障数据安全已成为事关国家安全与经济社会发展的重大问题。2023年9月，全国新型工业化推进大会召开，推动新型工业化发展迈向新征程，工业领域数字化、网络化、智能化加速提质升级，在促进工业数据流通共享和开发利用的同时，伴随而来的大规模数据泄露、勒索攻击等风险形势日趋严峻，工业企业数据安全意识和能力普遍薄弱、地方主管部门监管工作缺抓手缺队伍、技术产品和服务供给不足等问题亟待研究解决。总体看，加强数据安全保障是新型工业化发展绕不过的坎，是推进新型工业化行稳致远的基础和前提。

党中央、国务院高度重视数据安全和新型工业化工作，习近平总书记多次作出重要

指示，强调要“把安全贯穿数据治理全过程”“把必须管住的坚决管到位”“统筹发展和安全，深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律”。《数据安全法》《工业和信息化领域数据安全管理办法（试行）》等法律政策陆续出台，为工信领域数据安全监管和保护工作提供了指导和依据。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署，将法律政策要求在工业领域再细化、再落实，切实提出符合行业特色、针对突出问题的任务举措，有效促进工业领域数据安全保护水平跃升，我部研究起草了《实施方案》，分步骤、有重点地指导各方扎实推进工业领域数据安全工作。

二、《实施方案》的定位和目标是什么？

《实施方案》是指导未来三年工业领域数据安全工作的纲领性规划文件，以“到2026年底基本建立工业领域数据安全保障体系”为总体目标，分别从企业侧、监管侧、产业侧等方面明确各工作目标，致力于实现企业保护水平大幅提升、监管能力和手段更加健全、产业供给稳步提升：一是从行业数据安全意识和能力普及覆盖考虑，提出基本实现各工业行业规上企业数据安全要求宣贯全覆盖。二是紧抓重点企业和规上企业，实现数据分类分级保护的企业超4.5万家，至少覆盖年营收在各省（区、市）行业排名前10%的规上工业企业。三是标准先行、树立典型。立项研制国家、行业、团体等各类标准规范不少于100项，对企业履行数据安全保护责任义务加强细化标准指导。面向不少于10个重点行业遴选典型案例不少于200个，强化优秀应用实践的引领带动作用。四是加大人才培养，实现培训覆盖3万人次、培养人才超5000人。

三、《实施方案》的主要内容是什么？

《实施方案》坚持统筹发展和安全，坚持底线思维和极限思维，坚持目标导向和问题导向，以构建完善工业领域数据安全保障体系为主线，以落实企业主体责任为核心，以保护重要数据、提升监管能力、强化产业支撑等为重点，从总体要求、重点任务、保障措施三方面提出主要内容：一是总体要求方面，明确了指导思想、基本原则和总体目标，在总体目标中细化了各项关键任务指标。二是重点任务方面，围绕提升工业企业数据保护、数据安全监管、数据安全产业支撑三类能力，明确提出11项任务。其中，关于提升工业企业数据保护能力，提出了增强安全意识、开展重要数据保护、强化重点企业管理、深化重点场景保护4项任务；关于提升数据安全监管能力，提出了完善政策标准、加强风险防控、推进技术手段建设、锻造监管执法能力4项任务；关于提升数据安全产业支撑能力，提出了加大技术产品和服务供给、促进应用推广和供需对接、健全人才培养体系3项任务。三是保障措施方面，围绕《实施方案》落地实施的保障需求，提

出了加强组织协调、加大资源保障、强化成效评估、做好宣传引导 4 项工作。

四、《实施方案》明确如何提升工业企业数据保护能力？

工业企业是履行数据安全保护责任和义务的主体。《实施方案》重点明确了提升工业企业数据保护能力的四项关键举措：一是增强数据安全意识，通过法律政策和标准宣传贯彻培训等工作，普及提高企业安全意识。从明确责任人、建立健全管理体系和工作机制、配足岗位和人员队伍、定期开展教育培训等方面压实企业主体责任。引导企业将数据安全要求融入本单位发展战略和考核机制，同步推进业务发展和数据安全工作。二是开展重要数据保护，指导存在重要数据的企业落实建立健全管理制度、识别报备重要数据、实施分级防护、定期开展风险评估、开展风险事件监测与应急处置等要求，对重要数据进行重点保护。三是强化重点企业数据安全，滚动编制工业领域数据安全风险防控重点企业名录，对名录内企业既要督促其着重提升风险监测、态势感知、威胁研判和应急处置等能力，又要发挥各级技术力量加强技术支持。四是深化重点场景数据安全保护，聚焦数据处理场景、典型业务场景、易发频发风险场景和数据要素大规模流通交易场景，制定系列实践指南，指导企业精准施策。

五、《实施方案》明确监管部门如何提升数据安全监管能力？

健全完善数据安全政策标准、技术手段、工作队伍等是提升监管能力的重要基础。《实施方案》从当前数据安全监管急需出发，重点明确了提升监管能力的四项关键举措：一是完善数据安全政策标准，具体包括建立健全政策制度、完善全流程监管机制、研制重点急需标准等任务，并鼓励地方积极制定相关政策。二是加强数据安全风险防控，在做好风险信息报送与共享、组建风险分析专家组、动态管理风险直报单位库、建立重大风险事件案例库、加强风险提示等常态化工作基础上，打造“数安护航”专项行动和“数安铸盾”应急演练 2 个品牌活动，有效提升风险事件防范和处置水平。三是推进数据安全技术手段建设，统筹建设工业和信息化领域数据安全平台，加快推进“部-省-企业”三级监测应急等技术能力建设和协同联动。建立工业领域数据安全工具库，为高效开展监管和保护工作提供规范化、便捷式工具服务等支撑。四是锻造数据安全监管执法能力，明确提出规范事件调查程序，丰富取证方法和手段，完善执法流程机制和加强执法案例宣介与警示教育。推动地方主管部门将数据安全纳入行政执法事项清单，打造专业化、规范化监管执法队伍。

六、《实施方案》明确如何提升数据安全产业支撑能力？

强大的数据安全技术、产品、服务和人才等产业支撑能力，是开展数据安全工作的

重要保障。《实施方案》推动政产学研用各方协同提升数据安全产业支撑能力，重点从以下三方面布局未来三年产业发展：一是加大技术产品和服务供给，提出共性技术优化升级、关键技术攻关和产品研发、新型安全架构设计、供给模式创新等任务。二是促进应用推广和供需对接，通过试点应用一批先进技术产品、打造一批解决方案、遴选推广一批典型案例以及组织一批沙龙等活动，充分盘活利用数据安全产业供需双方资源，激发产业创新活力。三是建立健全人才培养体系，围绕教材课程开发、人才资格认定、丰富人才培养形式、培养复合型管理人才与实战型技能人才、加强人才激励等方面不断培养壮大数据安全人才队伍。

七、下一步如何推进《实施方案》落地见效？

下一步，要充分发挥部、省、企业、行业组织、专业机构、高等院校、安全企业等各方力量，协同扎实推进《实施方案》落实落细。一要开展宣贯培训。分片区组织开展政策宣贯，面向地方工信主管部门、工业企业等做好政策文件重点、要点解读，切实提升行业数据安全保护意识和工作水平。鼓励各行业、各地区、各有关企业结合实际开展系列宣贯培训活动，加快将政策文件要求传达到位、落实到位。二要抓好组织实施。紧扣《实施方案》要求，分解形成工业领域数据安全年度计划，明确各方任务分工，每年滚动跟踪检查工作进展、总结评估工作成效，对工作不力的加强督导落实，对表现突出的予以表扬激励。督促指导各有关单位细化制定本单位工作方案，加强责任落实，加大资金、人员等各类资源的投入力度，高质量完成各项目标任务。三要加强典型引领。及时总结各单位在《实施方案》落地推进过程中的优秀经验做法，遴选推广典型案例，树立行业标杆。引导各行业、各地区结合实际创新建立工作模式、组织开展特色活动，持续深入挖掘优秀实践并加强宣传普及。